

CAPITOLO PRIMO

L'evoluzione del servizio farmaceutico svolto dalle farmacie istituite nei presidi ospedalieri e pianificate sul territorio

L'organizzazione degli elementi costitutivi del *sistema farmacia*, inteso come un *unicum* di *professione-struttura-servizio*, presuppone un loro equilibrio nella dinamica dell'attività svolta dalle farmacie all'interno dei presidi ospedalieri e sul territorio, in funzione del servizio pubblico e sociale che risente di tale finalizzazione, sia per quanto riguarda la consistenza del compendio dei beni patrimoniali che costituiscono l'azienda, organizzata, quale *universitas bonorum*, per poterlo garantire, sia per quanto riguarda le modalità di esercizio.

L'attività che viene svolta dalle farmacie nei presidi ospedalieri ha una natura amministrativa volta alla economicità gestionale, quali strutture istituite nel contesto del Servizio Sanitario Nazionale (articolo 25, Legge n. 833/1978) per garantire un servizio di diagnosi e cura (1).

L'attività che viene svolta dalle farmacie pianificate sul territorio ha una natura imprenditoriale finalizzata all'interesse generale, quali strutture integrate nel Servizio Sanitario Nazionale (articolo 28, Legge n. 833/1978) per garantire un servizio pubblico e sociale (2).

L'una e l'altra attività sono guidate dalla professione farmaceutica, cui sono riferibili le scelte organizzative e operative utili o necessarie per rendere coerente lo svolgimento delle attività rispetto al servizio, che è posto a tutela della qualità e della dignità della vita, attraverso la cura della salute e la terapia del dolore, attuate nelle logiche costituzionali del patto di solidarietà sociale garantito dallo *Stato apparato* nel contesto dell'articolo 32 in relazione agli articoli 3, 41, 97 e 117 della Costituzione, che hanno avuto un'evoluzione sul piano della organizzazione dei suoi elementi portanti, sia per quanto riguarda le farmacie ospedaliere, che si sono evolute, da un lato nella farmacia clinica e, dall'altro lato, nella *pharmaceutical care*, sia le farmacie territoriali che si sono evolute nella *farmacia dei servizi* quale premessa al presidio sanitario polivalente.

5. Consiglio di Stato, Sez. III, 20 ottobre 2021, n. 7045; Corte Costituzionale 9 febbraio 2023 n. 14 e n. 15.
6. Corte Costituzionale, 31 ottobre 2013, n. 255; Consiglio di Stato, Sez. III, 11 luglio 2018, n. 4231; Consiglio di Stato, Sez. III, 20 novembre 2020, n. 6759; Consiglio di Stato, Sez. III, 15 marzo 2021, n. 2239.
7. Consiglio di Stato, Sez. II, parere 18 aprile 2007, n. 456.
8. Corte Costituzionale, 31 ottobre 2013, n. 255 (*obiter dictum*), *contra*: Consiglio di Stato, Sez. III, 22 maggio 2018, n. 3062.
9. Corte Costituzionale, ordinanza 4 febbraio 2015, n. 24.
10. Consiglio di Stato, Sez. III, 22 novembre 2017, n. 5443.
11. Consiglio di Stato, Sez. III, 2 maggio 2016, n. 1658.
12. Consiglio di Stato, Sez. III, 4 luglio 2018, n. 4138.
13. Consiglio di Stato, Sez. III, 9 ottobre 2018, n. 5795.
14. Consiglio di Stato, Sez. III, 15 ottobre 2019, n. 6998.
15. Consiglio di Stato, Sez. III, 15 marzo 2021, n. 2240.
16. Consiglio di Stato, Sez. III, 13 novembre 2014, n. 5587; Consiglio di Stato, Sez. III, ordinanza, 3 agosto 2020, n. 4903.
17. Consiglio di Stato, Sez. III, 13 novembre 2014, n. 5587.
18. Consiglio di Stato, Sez. III, 27 marzo 2011, n. 1724.