

CONCORSO
COLLABORATORE
e **ASSISTENTE**
AMMINISTRATIVO ASL
nelle Aziende sanitarie locali

Edizione interamente ripensata alla luce
delle prove somministrate negli ultimi concorsi

MANUALE COMPLETO

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La quinta Edizione del **Manuale per la preparazione al Concorso per Collaboratore e Assistente Amministrativo nelle Aziende Sanitarie Locali (ASL)** è stata **completamente riscritta**.

Nel **ripensare in profondità il Manuale**, da un lato, si è tenuto conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli **ultimi anni**, dall'altro, al fine di agevolare lo studio, è stato profuso un notevole sforzo nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, oltre che nell'utilizzo dei **grassetti**, in modo da garantire l'immediata individuazione degli argomenti esaminati.

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le **materie di concorso**:

- diritto costituzionale;
- diritto amministrativo;
- procedimento, accesso, privacy, anticorruzione e trasparenza;
- contratti pubblici;
- legislazione sanitaria;
- stato giuridico del Personale S.S.N.;
- pubblico impiego;
- finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Il **Manuale** è inoltre profondamente **aggiornato** alla **più recenti novità legislative**, tra cui la **L. 21 giugno 2023, n. 74**, di conversione del D.L. 22 aprile 2023, n. 44 (**Rafforzamento delle P.A.**), il nuovo **decreto tariffe** finalizzato a garantire i **LEA** su tutto il territorio nazionale, varato in conferenza Stato-regioni il **19 aprile 2023** e il nuovo **Codice dei contratti pubblici**, che ha acquisito efficacia il **1° luglio 2023**.

Completa il volume un ricco **formulario** delle principali tipologie di atti, con evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali, assai utile per la prova teorico-pratica oltre che per l'aggiornamento del personale in servizio.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo.....	3
1. Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni.....	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica.....	3
3.1. Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica.....	3
3.1.1. Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	4
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	5
4.1.1. Il popolo e la cittadinanza	5
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	5
4.1.1.2. Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea	5
4.1.2. Il territorio: extraterritorialità e immunità	6
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	6
5. Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze	6
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	7
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	7
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	7
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	7
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.	8
5.3. Il modello italiano	9

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione Europea.....	10
1. La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali	10
2. Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali.....	10
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri.....	11
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit	11
4.2. Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione.....	13
4.2.1. La competenza esclusiva	13
4.2.2. La competenza concorrente	13
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea.....	14
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	14
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	14
4.3.3. Il Consiglio europeo.....	15
4.3.4. La Commissione europea	15
4.3.5. La Corte di giustizia.....	15
4.3.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	15
4.4. Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	15

SOMMARIO

4.4.1.	Il diritto originario	16
4.4.2.	Il diritto derivato.....	16
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà	16
4.4.2.2.	Direttiva.....	16
4.4.2.3.	Decisione	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti	17

Capitolo 3

Le fonti del diritto	18	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione	18
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	18
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	19
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	19
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	19
2.1.1.	L'analogia	20
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	20
2.2.1.	Il criterio cronologico	20
2.2.2.	Il criterio gerarchico	20
2.2.3.	Il criterio di specialità	21
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	21
3.	Le fonti del diritto in Italia	21
4.	La Costituzione.....	21
4.1.	La struttura	21
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	22
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	23
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	23
6.	Le leggi ordinarie.....	23
6.1.	Il procedimento di formazione.....	24
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	24
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	24
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	26
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	26
7.1.	Il decreto legislativo	27
7.2.	Il decreto-legge.....	27
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	27
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	28
7.2.3.	La conversione in legge	28
8.	Il referendum popolare.....	29
8.1.	Il referendum abrogativo.....	29
8.1.1.	Il procedimento referendario	29
9.	I regolamenti parlamentari.....	30
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	30
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti	31
12.	Le fonti regionali.....	32
13.	Le fonti-fatto.....	32

Capitolo 4

I principi fondamentali.....	33	
1.	I principi fondamentali	33
2.	Il principio democratico	33
2.1.	Democrazia e rappresentanza	34

2.2.	Il diritto di voto.....	34
2.2.1.	Il suffragio universale.....	34
2.2.2.	I caratteri del voto.....	34
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	35
3.	Il principio di uguaglianza.....	35
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	35
3.1.1.	Sesso.....	36
3.1.2.	Razza.....	36
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	36
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	36
3.1.5.	Opinioni politiche.....	36
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	37
4.	Il principio lavorista.....	37
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	37
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	37
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	37
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	38
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	38
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	38
7.	Le relazioni internazionali.....	38
7.1.	Il ripudio della guerra.....	39
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	39
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici.....	39
8.2.	L'estradizione.....	40

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali.....	41	
1.	I diritti inviolabili.....	41
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	41
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	42
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	43
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	43
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	43
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	43
2.3.	Le generazioni di diritti.....	44
2.4.	Scheda di sintesi.....	44
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	45
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo.....	45
4.	La libertà di domicilio.....	45
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	46
5.1.	Libertà di espatrio.....	46
5.2.	Libertà di emigrazione.....	46
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	46
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	46
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....	47
6.2.	Libertà della stampa.....	47
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	47
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	48
8.	La libertà di riunione.....	48
8.1.	I limiti.....	48
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	48

SOMMARIO

9.	La libertà di associazione	49
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	49
10.	La libertà di costituire una famiglia	49
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	50
11.	La libertà religiosa	51
12.	Il diritto alla salute	51
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	51
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	51
12.1.2.	Il testamento biologico	52
13.	Il diritto all'istruzione	52
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	53
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	53
14.	I limiti ai diritti economici.....	53
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	53
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	54
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	55
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	55
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	55
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	55
17.	I doveri costituzionali	55
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	56
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	56
17.3.	La riserva di legge	56
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	56
17.5.	Il dovere tributario	56
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	57
 Capitolo 6		
L'ordinamento della Repubblica..... 58		
1.	Il Parlamento	58
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	58
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	59
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	59
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	59
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	59
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	60
1.5.2.	I gruppi parlamentari	60
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	60
1.5.4.	Le giunte	61
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio	61
1.7.	Lo status di parlamentare	62
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	62
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	62
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	63
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni	63
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum	64
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	64
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri.....	65
2.1.	Elezione, mandato, supplenza	65
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	66
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali	67
2.2.2.	La controfirma	67

2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	68
2.3.1.	Messa in stato d'accusa	68
3.	Il Governo	68
3.1.	Il procedimento di formazione.....	69
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	69
3.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	70
3.4.	La composizione del Governo	70
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	71
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	72
3.5.1.	Responsabilità politica.....	72
3.5.2.	Responsabilità giuridica.....	73
3.5.3.	I reati ministeriali.....	73
4.	La Pubblica amministrazione	73
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione	74
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica	76
5.	La Corte costituzionale	77
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	78
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici.....	78
5.1.2.	Indipendenza della Corte	79
5.1.3.	Funzionamento.....	79
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	79
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	79
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	80
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale.....	82
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	82
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto	82
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	83
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto	84
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	85
6.	La magistratura	85
6.1.	L'indipendenza della magistratura	85
6.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	86
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	86
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici	87
6.2.	La responsabilità dei magistrati	88
6.3.	Il giusto processo	88
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	88
6.3.2.	Il giudice naturale	89
6.3.3.	I diritti delle parti del processo	89
7.	Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i>	90

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	93	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	93
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	94
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	94

SOMMARIO

4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	95
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	95
5.1.	La classificazione.....	96
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	97
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	98
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	98
7.2.	La prorogatio.....	99
7.3.	La classificazione degli organi.....	99
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	99
9.	Competenza.....	99
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	100
10.	Il difetto di competenza.....	101
11.	Il funzionario di fatto.....	101
11.1.	Regime di imputabilità degli atti.....	101
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	102
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	102
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	103
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	103
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	104
12.2.3.	Soggetti in house.....	104
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	104
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	105
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	105
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	106
13.2.1.	Il perimetro applicativo.....	106
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	106
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	107

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	108	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	108
2.	Il Governo.....	108
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	109
2.2.	Comitati interministeriali.....	109
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	109
3.	Gli organi ausiliari.....	109
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	110
3.2.	La Corte dei conti.....	110
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	110
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	111
4.	Le Autorità indipendenti.....	111
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	112
5.1.	I Prefetti.....	112
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	113
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	113
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	113

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	114
1. Autonomia e decentramento	114
2. Le Regioni	114
2.1. L'autonomia statutaria.....	115
2.2. L'autonomia legislativa	116
2.3. L'autonomia regolamentare	116
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	117
2.5. L'autonomia finanziaria	117
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	118
3. I controlli	118
3.1. I controlli sulle Regioni	119
3.2. I controlli sugli enti locali	119
4. Le conferenze permanenti	120

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	121
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	121
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	121
3. I regolamenti: fondamento e limiti	122
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	122
4. Le ordinanze	123
5. Gli statuti.....	124
6. Testi unici.....	124
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	124
8. Norme interne.....	124
8.1. Le circolari	125
9. La consuetudine	125
10. La prassi amministrativa.....	125

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	126
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	126
2. Il diritto soggettivo	126
3. L'interesse legittimo	127
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	127
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	128
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	128
6. Interessi collettive e interessi diffusi.....	129
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	130
7.1. L'azione inibitoria	130
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	130
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	130

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	132
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	132
2. Il principio di legalità	132
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	132
4. Il principio di ragionevolezza	133

SOMMARIO

5.	Il principio di buon andamento della P.A.	133
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	133
7.	I principi europei.....	134
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	134
7.2.	Il principio di proporzionalità	135
7.3.	Il principio del giusto procedimento	135
7.4.	Principio di precauzione.....	135
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	136
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	136
8.2.	Lo sportello unico.....	137
8.3.	Le conferenze di servizi	137
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	138
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	139
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	140
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	141

Capitolo 7

Procedimento amministrativo e <i>privacy</i>	142	
1.	Il procedimento amministrativo.....	142
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	143
2.1.	La fase dell'iniziativa	143
2.2.	La fase istruttoria	143
2.3.	La fase decisoria	143
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	144
3.	I termini di conclusione del procedimento	144
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	145
3.2.	I silenzi della P.A.	145
4.	Il responsabile del procedimento	146
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	147
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	147
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	147
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	148
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	148
8.	Il preavviso di rigetto	148
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	149
10.	La tutela della <i>privacy</i>	149
10.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	150
10.2.	La nozione di dato personale.....	150
10.3.	La classificazione dei dati personali	151
10.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	151
10.3.2.	Dati quasi sensibili	151
10.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	152
10.4.	Il trattamento dei dati personali.....	152
10.5.	Il trattamento dei dati sensibili	153
10.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	153
10.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	153
10.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	154
10.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	154
10.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i>	155

Capitolo 8**La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato..... 156**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	156
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	157
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	157
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	157
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	157
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	158
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	159
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	160
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	161
6.1.	I tre accessi	162
6.2.	L'accesso classico.....	162
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	162
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	163
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	163
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	164
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	164
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	165
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	166
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	167
8.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	168

Capitolo 9**Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi** 171

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	171
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	171
3.	Classificazione degli atti amministrativi	172
3.1.	I pareri	173
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	174
5.	I provvedimenti amministrativi	174
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	175
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	176
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	177
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	177
6.1.1.	L'autorizzazione	177
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	177
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	177
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	178
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	178
7.	Validità ed efficacia	179
7.1.	La nullità	180
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	180
7.1.2.	L'azione di nullità	180
7.2.	L'annullabilità	180

SOMMARIO

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	180
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	182
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	182
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	182
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	183
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	184
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	184
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	185
11.	L'invalidità derivata.....	185

Capitolo 10

I controlli	187	
1.	Nozione.....	187
2.	I controlli amministrativi	187
3.	I controlli sugli atti.....	187
4.	I controlli sugli organi.....	188
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	188
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance	188
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	189
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	190
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.....	191
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	191

Capitolo 11

Beni pubblici	192	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	192
2.	I beni demaniali	192
2.1.	I beni del demanio necessario.....	192
2.2.	I beni del demanio eventuale	193
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	193
2.4.	La sdemanializzazione.....	193
3.	Il federalismo fiscale	193
4.	I beni patrimoniali indisponibili.....	194
4.1.	Regime giuridico.....	194
5.	I beni patrimoniali disponibili.....	194
5.1.	Regime giuridico.....	195
6.	I beni comuni	195
7.	I diritti reali su beni altrui.....	195
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	196
7.2.	I diritti di uso pubblico.....	196
8.	La tutela dei beni pubblici	196

Capitolo 12

La giustizia amministrativa	197	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	197
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	197
3.	La tutela giurisdizionale	198
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	198
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	199
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	199

5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	199
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	200
6.	Il processo amministrativo	200
6.1.	I principi	201
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	201
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	202
6.3.	L'articolazione del processo.....	202
6.3.1.	La fase introduttiva	202
6.3.2.	La costituzione	203
6.3.3.	Il giudizio cautelare	203
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	204
6.4.	La fase istruttoria	204
6.5.	Estinzione	205
6.6.	Udienza	205
6.7.	Decisione del ricorso.....	205
6.8.	I mezzi di impugnazione	206
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	206
6.10.	I riti speciali.....	207

Parte III

Documentazione amministrativa, informatizzazione e anticorruzione

Capitolo 1

Documentazione amministrativa.....	211
Introduzione e quadro normativo	211
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	211
1.1. L'ambito di applicazione.....	212
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	212
2. La redazione degli atti pubblici	212
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	213
4. Le istanze alla P.A.....	213
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	214
5.1. La legalizzazione delle firme.....	214
6. I certificati e la decertificazione.....	215
7. L'acquisizione diretta dei documenti	215
7.1. Accertamento d'ufficio	215
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	216
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive.....	216
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia	216
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	216
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	217
10. Controlli e sanzioni.....	218
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio	218
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	219

Capitolo 2

Informatizzazione	220
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	220

SOMMARIO

1.1.	Agenda digitale ed e-government.....	220
2.	Il CAD	221
2.1.	Il procedimento digitale	221
2.2.	I diritti digitali	221
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie.....	221
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	222
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	222
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	222
2.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati	223
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	223
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica	223
2.2.8.	Difensore civico digitale.....	223
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	223
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	224
2.4.	Codice di condotta tecnologico.....	224
3.	Il documento informatico.....	224
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico	225
3.2.	La sottoscrizione del documento	226
3.2.1.	La firma digitale.....	226
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC)	227
5.	La gestione documentale: il protocollo	227
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	229
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	229
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	230
6.	I documenti di identità	230
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	231
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	231
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	232
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	233
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	233

Capitolo 3

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	234	
1.	Premessa.....	234
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	235
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	236
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	237
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	238
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	238
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	238
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	239
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	239
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	240
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	241
7.1.	Il Codice di comportamento generale	241
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	242
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower	242
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di	

	esclusività del dipendente pubblico	243
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	243
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	244
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	244

Parte IV

Contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 33): struttura del codice, novità, regime transitorio, governance		249
1.	Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A.	249
2.	Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici	250
2.1.	Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di "Delega al Governo in materia di contratti pubblici"	251
3.	Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio	252
3.1.	Il nuovo sistema delle fonti.....	252
3.2.	La disciplina intertemporale	253
4.	Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie	254
5.	Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni	254
6.	Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova <i>Governance</i>	256
6.1.	La cabina di regia	256
6.2.	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)	257
6.3.	Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.....	257

Capitolo 2

Il Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali, digitalizzazione e accesso		258
1.	L'Ambito di applicazione del nuovo Codice e le norme definitorie.	258
1.1.	Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti	258
1.2.	Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni	259
1.2.1.	Il contratto di disponibilità	259
1.3.	I contratti esclusi	260
2.	Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso) ...	260
3.	I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali	261
3.1.	Il principio del risultato.....	261
3.2.	Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa	262
3.3.	Il Principio dell'accesso al mercato	263
3.4.	Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell'affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione.....	263
3.5.	I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.	265
3.6.	Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione	266

SOMMARIO

3.6.1.	L'accordo quadro	266
4.	Il conflitto di interessi	266
5.	La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti	267
5.1.	La Banca nazionale dei contratti pubblici e l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti	267
5.2.	Strumenti centralizzati e procedure elettroniche	268
6.	L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza	269
6.1.	Le novità del nuovo codice del 2023	270

Capitolo 3

La fase propedeutica alla gara 271

Sezione I - Pianificazione, programmazione e progettazione		271
1.	La programmazione	271
1.1.	Il dibattito pubblico	272
2.	La progettazione	272
2.1.	La "progettazione semplificata"	273
2.2.	L'appalto integrato	274
2.3.	Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee	275
3.	La verifica di progettazione	275
4.	Il Consiglio superiore dei lavori pubblici	276
Sezione II - I soggetti delle procedure di evidenza pubblica		277
5.	Premessa	277
6.	Le stazioni appaltanti e le centrali di committenza	277
7.	Gli operatori economici	278
7.1.	I consorzi	278
7.2.	I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI)	279
8.	Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto	280
8.1.	Il Responsabile di fase	281
8.2.	Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio	281
9.	Il Direttore dei lavori	281
9.1.	La contabilità dei lavori	283

Capitolo 4

Le procedure di affidamento 285

Sezione I - Le procedure di evidenza pubblica		285
1.	La procedura di affidamento	285
1.1.	Gli atti preparatori	286
2.	La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara	287
2.1.	Il bando di gara	287
3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione	288
3.1.	Procedure aperte e procedure ristrette	288
3.2.	Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione	288
3.3.	Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando	289
3.4.	Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e <i>project financing</i>	289
4.	I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti	289
4.1.	Cause di esclusione automatica	290
4.1.1.	Cause di esclusione non automatica	291
4.2.	Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti	292
4.3.	I requisiti di ordine speciale	293
4.4.	Il soccorso istruttorio	294

4.5.	Requisiti di partecipazione nell'avvalimento	294
4.5.1.	E nel subappalto	295
5.	La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto	295
5.1.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure	295
5.1.1.	Le garanzie definitive	296
5.2.	Principi generali e criteri di aggiudicazione	296
5.3.	Le offerte anormalmente basse	297
5.4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati	298
5.5.	La proposta di aggiudicazione.....	298
6.	La stipula del contratto	299
6.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> , sostanziale e processuale	300
Sezione II - Le procedure sottosoglia		301
7.	Premessa.....	301
7.1.	L'interesse transfrontaliero.....	301
8.	Il principio di rotazione.....	302
9.	Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione	302
9.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando.....	303
9.2.	I criteri per l'aggiudicazione	303
9.3.	Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali	304
10.	La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2	304
10.1.	L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica	305
10.2.	<i>Stand still</i> e stipula del contratto	305

Capitolo 5

L'esecuzione del contratto e la (eventuale) fase patologica..... 307

Sezione I - La fase di esecuzione del contratto		307
1.	Premessa.....	307
2.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori	307
2.1.	La direzione dei lavori	308
2.2.	Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori	308
2.2.1.	Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture	310
2.3.	Collaudo e verifica di conformità.....	311
3.	Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione	311
3.1.	Modifiche ammesse e non ammesse	312
3.2.	Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo.....	313
4.	Vicende particolari in corso di esecuzione	313
4.1.	La sospensione dell'esecuzione	313
4.1.1.	Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore	314
4.2.	La risoluzione	314
4.3.	Il recesso	315
5.	Anticipazioni e penali	316
Sezione II - La fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso.....		316
6.	Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto	316
7.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	316
7.1.	L'accordo bonario per i lavori	317
7.2.	La transazione	318
7.3.	L'arbitrato	318
7.3.1.	La Camera arbitrale presso l'ANAC	319
7.4.	Il Collegio consultivo tecnico	319
7.5.	Il parere precontenzioso dell'ANAC	320
8.	La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione	320
8.1.	La tutela giurisdizionale innanzi al G.A.	321

SOMMARIO

8.2.	Il rito speciale appalti	321
9.	La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.....	322
9.1.	L'inefficacia del contratto per gravi violazioni	323
9.1.1.	L'inefficacia del contratto negli altri casi	324
9.2.	Le sanzioni alternative all'inefficacia.....	324
9.3.	La tutela in forma specifica e per equivalente	324

Capitolo 6

I principali contratti atipici e gli appalti nel settore sanitario alla luce del nuovo Codice

del 2023	326	
1.	I contratti atipici e il vincolo di scopo	326
2.	Il contratto di brokeraggio.....	326
3.	Il contratto di sponsorizzazione	326
4.	Il contratto di tesoreria.....	328
5.	Il leasing pubblico	328
6.	Gli appalti nel settore sanitario	330

Parte V

Legislazione sanitaria

Capitolo 1

Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione

335		
1.	Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute.....	335
1.1.	I primi interventi pubblici in sanità.....	335
1.2.	La sanità dall'Unità d'Italia	336
1.3.	La sanità durante il regime fascista	336
1.4.	La tutela della salute nella Costituzione	337
1.5.	I diritti "inclusi" nel diritto alla salute	339
1.5.1.	Il diritto alla libertà di cura	340
1.5.2.	Il diritto a prestare il consenso informato	341
1.5.3.	Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre	342
1.5.4.	Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure	343
1.6.	I trattamenti sanitari obbligatori	344
1.6.1.	L'obbligo vaccinale.....	345
2.	L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale ...	348
2.1.	I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN.....	349
2.2.	La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale	350
3.	Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta	351
4.	Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario.....	353
4.1.	Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001 ..	353
4.2.	Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute	355
4.2.1.	Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie.....	355
4.2.1.1.	Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive	357
5.	Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea	357

Capitolo 2**I principali attori del Servizio sanitario nazionale. L'amministrazione sanitaria..... 362**

1.	Il Ministero della salute	362
1.1.	L'istituzione del Ministero della sanità.....	362
1.2.	Il riordino del Ministero della sanità	363
1.3.	Il modello dipartimentale	363
1.4.	L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali	364
2.	L'approccio "One health".....	365
2.1.	Gli organismi collegiali del Ministero della salute	366
2.2.	Il Consiglio superiore di sanità (CSS)	366
3.	Gli enti vigilati dal Ministero della Salute	367
3.1.	L'Istituto superiore di sanità (ISS)	367
3.2.	L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA)	368
3.3.	L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS)	370
3.4.	Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS)	370
3.5.	Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS)	372
3.6.	La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT)	372
3.7.	L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP)	373
4.	L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS)	373
5.	Le Regioni	374
5.1.	La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa.....	374
6.	I livelli istituzionali sovrapregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione	376
6.1.	La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi	377
6.1.1.	I pareri	377
6.1.2.	Le intese	378
6.1.3.	Gli accordi.....	378
6.2.	La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni	379
6.3.	La Conferenza Unificata.....	379
7.	Le competenze sanitarie a livello locale	380
7.1.	Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della regione	380
7.2.	Attribuzioni del Comune.....	381

Capitolo 3**Le strutture sanitarie** **382**

1.	Le Aziende sanitarie locali	382
2.	Le funzioni delle aziende sanitarie	383
3.	Organi e organismi delle aziende sanitarie	384
3.1.	Il direttore generale	384
3.2.	Il direttore amministrativo e il direttore sanitario.....	386
3.3.	La riforma della governance aziendale	387
3.3.1.	La nomina del direttore generale	388
3.3.2.	La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali.....	390
3.3.3.	La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario	390
3.4.	Il collegio sindacale.....	391
3.5.	Altri organismi	392
4.	La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri	393
4.1.	I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri.....	393
4.1.1.	Il Dipartimento di Prevenzione.....	394
4.1.2.	Il Dipartimento di Salute Mentale	394
4.2.	I distretti sanitari	395

SOMMARIO

4.3.	I presidi ospedalieri	397
5.	Le aziende ospedaliere	397
6.	Le aziende ospedaliero-universitarie	398
7.	Le novità introdotte dal PNRR.....	401

Capitolo 4

Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale..... 403

1.	La programmazione sanitaria	403
1.1.	Cosa si intende per programmazione	403
1.2.	Livelli di Programmazione e Patti per la salute	403
1.3.	Gli ulteriori strumenti di programmazione	404
1.4.	I Patti per la salute.....	404
1.5.	Il Piano nazionale della prevenzione	407
1.6.	I Piani pandemici influenzali	407
1.7.	La relazione sullo stato sanitario del Paese	408
2.	Il Piano Sanitario Nazionale (PSN)	408
2.1.	Il procedimento e il perché dell'adozione	408
2.2.	I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale	409
2.3.	Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008	409
2.4.	Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008	410
3.	Il Piano Sanitario Regionale (PSR).....	412
3.1.	L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale.....	412
4.	La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale.....	413
4.1.	Il Piano Attuativo Metropolitano e il Programma delle Attività Territoriali	414
5.	Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN)	414
5.1.	Il fabbisogno sanitario nazionale	414
5.2.	Il riparto del finanziamento	415
6.	Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6	415

Capitolo 5

I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie 418

1.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA)	418
1.1.	Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa ...	419
1.2.	La legge di stabilità 2016	420
2.	I livelli essenziali di Assistenza (LEA)	420
2.1.	Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017	421
3.	La prevenzione collettiva	423
3.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019	424
3.1.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019	424
4.	L'assistenza distrettuale.....	425
4.1.	L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti.....	425
4.1.1.	Il pediatra di libera scelta	426
4.1.2.	Il medico di medicina generale	427
4.2.	Il servizio di continuità assistenziale.....	428
4.3.	L'assistenza ai turisti	429
4.4.	Emergenza sanitaria territoriale	429
5.	Assistenza farmaceutica	430
5.1.	Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri	431
5.2.	Servizi farmaceutici pubblici e privati.....	432
5.2.1.	Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza	433
5.2.2.	Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali....	433
5.2.3.	Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali	433

5.2.4.	Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche	433
6.	Assistenza integrativa.....	434
7.	Assistenza specialistica ambulatoriale.....	434
8.	Assistenza protesica.....	435
9.	Assistenza termale.....	437
10.	Assistenza sociosanitaria.....	438
10.1.	Cure domiciliari.....	438
10.2.	L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini.....	439
10.2.1.	Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie.....	439
10.2.2.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo.....	440
10.2.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	441
10.2.4.	Prestazioni alle persone con disabilità complesse.....	441
10.2.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche.....	442
10.3.	In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale.....	442
10.3.1.	Prestazioni alle persone non autosufficienti.....	443
10.3.2.	Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita.....	443
10.3.3.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo.....	443
10.3.4.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	444
10.3.5.	Prestazioni alle persone con disabilità.....	445
10.3.6.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze.....	446
11.	Assistenza ospedaliera.....	447
11.1.	Pronto soccorso.....	447
11.2.	Ricovero ordinario per acuti.....	448
11.3.	<i>Day surgery</i>	448
11.4.	<i>Day hospital</i>	448
11.5.	Riabilitazione e lungodegenza.....	448
11.6.	Attività trasfusionale.....	449
11.7.	Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti.....	450
11.8.	Centri Antiveleni (CAV).....	452
12.	Assistenza specifica a particolari categorie.....	452
12.1.	Invalidi.....	452
12.2.	Soggetti affetti da malattie rare.....	452
12.3.	Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti.....	453
12.4.	Soggetti affetti da fibrosi cistica.....	454
12.5.	Nefropatici cronici in trattamento dialitico.....	454
12.6.	Soggetti affetti da Morbo di Hansen.....	454
12.7.	Persone con infezioni da HIV/AIDS.....	454
12.8.	Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale.....	454
12.9.	Tutela della gravidanza e della maternità.....	455
12.10.	Persone con disturbi dello spettro autistico.....	455
13.	Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA.....	456
14.	Assistenza ai cittadini stranieri.....	458
 Capitolo 6		
Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale.....		459
1.	L'attività di controllo in generale.....	459
1.1.	I controlli sugli organi.....	459
1.2.	I controlli sull'attività.....	459
1.3.	I controlli sugli atti.....	460

SOMMARIO

2.	I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale	460
2.1.	I controlli interni.....	461
2.2.	Il controllo interno del Direttore generale.....	462
2.3.	Il controllo interno del Collegio sindacale.....	462
3.	I controlli esterni.....	463
3.1.	I controlli regionali.....	463
3.2.	I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze.....	464
3.3.	I controlli della Corte dei conti.....	466
4.	Il controllo di qualità.....	467

Capitolo 7

Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale..... 470

1.	Il principio di partecipazione.....	470
1.1.	La Carta dei servizi.....	470
2.	I diritti del cittadino nella dimensione individuale.....	471
2.1.	Il consenso informato.....	471
2.2.	Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario.....	472
2.3.	Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT).....	473
3.	La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni.....	474
4.	Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati.....	476
5.	Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi.....	481

Capitolo 8

La documentazione sanitaria e la sanità digitale..... 483

1.	La sanità digitale.....	483
1.1.	Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito europeo.....	484
1.2.	Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito nazionale.....	485
1.2.1.	Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS).....	486
2.	I servizi della sanità digitale.....	488
2.1.	Gli ambiti di intervento del Ministero della salute.....	488
2.1.1.	Centro Unico di Prenotazione (CUP).....	488
2.1.2.	L'ePrescription – La ricetta medica elettronica.....	489
2.1.3.	Certificati telematici.....	490
2.1.4.	La telemedicina.....	490
2.1.5.	Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE).....	492
3.	La documentazione sanitaria.....	496
3.1.	La dematerializzazione della documentazione sanitaria.....	496
3.2.	La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari.....	497
3.3.	La cartella clinica.....	498

Capitolo 9

Igiene pubblica e privata..... 499

1.	Nozione.....	499
2.	L'ambiente e la sua tutela.....	499
3.	L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23.....	500
3.1.	La disciplina degli scarichi.....	501
3.2.	Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23.....	502
4.	L'inquinamento atmosferico.....	504
4.1.	Il controllo sulla qualità dell'aria.....	505
5.	L'inquinamento acustico.....	506

6.	L'inquinamento elettromagnetico	507
7.	La gestione dei rifiuti	508
7.1.	Ambito di applicazione della disciplina	508
7.2.	I principi fondamentali	509
7.3.	Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio.....	509
7.4.	Le sanzioni.....	510
7.5.	Il trattamento dei rifiuti sanitari	510
8.	Igiene dell'abitato	510
9.	Igiene sui luoghi di lavoro	511
10.	Igiene degli alimenti	511
10.1.	La legislazione alimentare. Quadro normativo	511
10.2.	Il sistema di autocontrollo (HACCP)	513
10.3.	La sicurezza alimentare	514
10.4.	Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti	515
11.	L'igiene in ambito scolastico	516
12.	Le malattie infettive.....	517

Capitolo 10

Attività soggette a vigilanza sanitaria	518	
1.	I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità	518
2.	La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. "uso compassionevole" dei farmaci	520
3.	L'autorizzazione all'immissione in commercio (AIC). Le competenze dell'AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell'autorizzazione.....	521
4.	La produzione dei medicinali	523
5.	La distribuzione all'ingrosso dei medicinali	524
6.	La pubblicità dei medicinali	525
7.	Sieri, vaccini e prodotti assimilati	526
8.	I medicinali veterinari	526
9.	La farmacovigilanza	527
10.	La farmacovigilanza	528
11.	Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti	529
12.	Raccolta e utilizzazione del sangue umano	529
13.	I trapianti	533

Capitolo 11

Forme differenziate di assistenza sanitaria	536	
1.	Generalità.....	536
2.	Il regime autorizzatorio	536
3.	L'accreditamento istituzionale	538
4.	Gli accordi contrattuali	540
5.	Forme integrative di assistenza sanitaria	543
6.	Le sperimentazioni gestionali.....	543

Capitolo 12

Qualità e sicurezza delle cure	545	
1.	La qualità dell'assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza	545
2.	Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali	547
3.	Le liste di attesa	548
4.	Il governo clinico e la gestione del rischio clinico	550

Parte VI

Il personale del SSN

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e il comparto sanità 555

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	556
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso	556
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.	557
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	557
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	558
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva	558
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	559
3.	L'accesso al lavoro nelle p.a.	560
3.1.	Le deroghe alla regola del concorso	561
3.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	561
3.2.	Principi e regole del concorso	561
3.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	562
3.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	563
3.4.1.	Concorsi misti	564
3.4.2.	Concorsi interni misti	564
3.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	564
3.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	565
3.7.	La tutela	566
3.7.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	566
3.7.2.	La tutela risarcitoria	567
4.	Le mansioni	567
5.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	568
5.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	568
5.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	569
5.2.1.	Aspettativa.....	569
5.2.2.	Distacco o comando	570
5.2.3.	Assenza per malattia	570
5.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati	570
5.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i>	570
5.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	571
6.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni.....	572
6.1.	La valutazione della performance	573
7.	La dirigenza	574
7.1.	La responsabilità dirigenziale	575
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	575

7.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	576
8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico	577
8.1.	I diritti del lavoratore pubblico	577
8.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	579
9.	La responsabilità del dipendente.....	583
9.1.	La responsabilità disciplinare	583
9.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	583
9.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	584
9.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	585
9.2.	Responsabilità civile	586
9.3.	Responsabilità erariale e contabile	586
9.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	586
9.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	587
9.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	587
9.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	588
9.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	589
9.4.5.	La responsabilità dell'Amministrazione	589
10.	La tutela giurisdizionale	589
11.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato	590
12.	Il personale del Servizio sanitario nazionale.....	591
12.1.	Il comparto sanità	591
12.1.1.	I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva	591
12.1.2.	Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva	593
12.1.3.	La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva	596
12.1.4.	Il nuovo CCNL per il triennio 2019-2021.....	598
12.1.4.1.	La riforma del sistema di classificazione del personale	599
12.1.4.2.	Il nuovo sistema degli incarichi	599
12.1.4.3.	Le progressioni orizzontali e i trattamenti retributivi	599
12.1.4.4.	Le indennità	600
12.1.4.5.	Permessi e congedi.....	600
12.1.4.6.	La mobilità	600
12.2.	Il personale in regime di convenzione	600
12.3.	La dirigenza nel settore sanitario	601
12.3.1.	Organizzazione della disciplina	601
12.3.2.	Ruolo unico e articolazione interna	601
12.3.3.	Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali	602
12.3.4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	602
12.3.5.	La formazione manageriale in materia di sanità pubblica	604
12.4.	L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo	604

Capitolo 2

Le professioni sanitarie e le arti ausiliarie	607	
1.	La disciplina delle professioni sanitarie	607
1.1.	La legge n. 3 del 2018 (c.d. "legge Lorenzin")	608
2.	Il medico chirurgo.....	610
3.	L'odontoiatra	611
4.	Il farmacista.....	612

SOMMARIO

5.	Il medico veterinario	614
6.	Lo psicologo	614
7.	Il biologo	615
8.	Il chimico e il fisico	615
9.	Le professioni infermieristiche	616
9.1.	L'infermiere	616
9.2.	L'infermiere pediatrico	616
10.	L'ostetrica	617
11.	Professioni sanitarie dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione	617
11.1.	Il tecnico sanitario di radiologia medica	618
11.2.	L'assistente sanitario	618
11.3.	Il tecnico sanitario di laboratorio biomedico	618
11.4.	Il tecnico audiometrista	618
11.5.	Il tecnico audioprotesista	619
11.6.	Il tecnico ortopedico	619
11.7.	Il dietista	619
11.8.	Il tecnico neurofisiopatologia	619
11.9.	Il tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria e perfusione cardiovascolare	619
11.10.	L'igienista dentale	619
11.11.	Il fisioterapista	619
11.12.	Il logopedista	620
11.13.	Il podologo	620
11.14.	L'ortottista-assistente di oftalmologia	620
11.15.	Il terapista della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva	620
11.16.	Il tecnico della riabilitazione psichiatrica	620
11.17.	Il terapista occupazionale	621
11.18.	Il tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro	621
11.19.	L'educatore professionale	621
12.	L'istituzione dell'area delle professioni socio-sanitarie	621
12.1.	L'operatore socio-sanitario	621
12.2.	L'assistente sociale	622
12.3.	Il sociologo	622
12.4.	L'educatore professionale	622
13.	Le arti ausiliarie delle professioni tecniche	622
13.1.	L'odontotecnico e l'ottico	622
13.2.	Il massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici	623
13.3.	La puericultrice	623
14.	Gli operatori di interesse sanitario	623

Capitolo 3

Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie 625

1.	Generalità	625
2.	La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie	625
2.1.	Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa	625
2.2.	La responsabilità penale	626
2.3.	La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno	627

Capitolo 4

La sicurezza sul lavoro in ambito sanitario 629

1.	Il testo unico della sicurezza sul lavoro (d.lgs. 81/08)	629
----	--	-----

2.	Il principio di prevenzione nella gestione del rischio	629
2.1.	Le misure generali di tutela	629
2.2.	La delega di funzioni	630
2.3.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR)	630
2.4.	Il rischio in ambito sanitario.....	631
2.5.	Le misure tecniche, organizzative e procedurali.....	632
3.	Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi	632
4.	La riunione periodica.....	633
5.	Soggetti responsabili e soggetti tutelati	634
5.1.	L'individuazione dei soggetti responsabili e l'allocazione della responsabilità	634
5.2.	I soggetti tutelati e gli obblighi strumentali.....	635
5.2.1.	Il c.d. "rischio elettivo"	636
6.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria	637
7.	Le misure di prevenzione e protezione degli operatori sanitari nel contesto dell'emergenza epidemiologica	638

Parte VII

Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Capitolo 1

Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie..... 641

1.	Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000... 641	
1.1.	La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef. 642	
1.2.	Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N. 642	
1.3.	Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto. 643	
2.	Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata 644	
3.	Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende..... 644	
3.1.	Il sistema tariffario: i DRG	645

Capitolo 2

Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N..... 647

1.	L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione..... 647	
1.1.	Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità. 649	
2.	La nuova disciplina contabile degli enti del SSN	650
3.	Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto	651
4.	Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili	653

Capitolo 3

Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N. 657

1.	L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati	657
1.1.	Il bilancio preventivo economico annuale.....	659
2.	L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità	660
3.	La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA)	660
4.	Il bilancio consolidato	662
5.	Le fonti per la redazione del bilancio.....	663
6.	La funzione informativa del bilancio	664

SOMMARIO

7.	I postulati di bilancio e i principi di redazione	665
8.	I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario	667
9.	L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti	669
9.1.	Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti	673

Capitolo 4

Il controllo di gestione	675	
1.	Il controllo di gestione: definizione e funzioni	675
2.	Le fasi del controllo di gestione	676
3.	I centri di responsabilità	676
4.	Gli strumenti del controllo di gestione	676
4.1.	Il Budget	677
4.2.	La contabilità analitica	677
4.3.	Il Reporting	678
4.4.	Gli indicatori	678

Parte VIII

Atti

1.	Delibera a contenuto generico	683
2.	Delibera indizione gara di appalto a procedura aperta	685
3.	Determina a contrarre, indizione procedura ristretta	687
4.	Avviso di mobilità dirigenti amministrativi	689
5.	Avviso di mobilità dirigenti medici	691
6.	Approvazione graduatoria finale mobilità	693
7.	Approvazione graduatoria concorso pubblico	695
8.	Delibera di assunzione vincitori di concorso pubblico	697
9.	Approvazione protocollo di intesa	699
10.	Istanza di accesso ai documenti amministrativi	701
11.	Modulo consenso trattamento dati personali	703
12.	Dichiarazione sostitutiva di certificazione	704
13.	Dichiarazione sostitutiva di certificazione in caso di impedimento alla sottoscrizione e dichiarazione	706
14.	Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà	708
15.	Istanza di partecipazione a gara di appalto e dichiarazioni sostitutive	709