

Capitolo 1 Breve visione storica comparata

Capitolo 2 Premesse costituzionali al diritto alla salute e interpretazioni giurisprudenziali

2.1. La tutela della salute: cenni introduttivi

2.1.1. Dal 1978 al 2019

- L'interpretazione costituzionale del diritto alla salute
- L'elaborazione del diritto alla salute nella giurisprudenza della Corte di Cassazione

2.2. La tutela della salute in ambito comunitario: cenni

- La giurisprudenza comunitaria

Capitolo 3 Prima e dopo la legge 833/1978: dalla segmentazione assistenziale all'universalismo del Servizio Sanitario Nazionale

3.1. Prima della riforma sanitaria, un lungo percorso

- I primi decenni del Novecento
- Il Testo unico del 1934
- Dal 1968 al 1978: una grande stagione di riforme settoriali
 - Il “sottosistema” degli enti locali
 - Il “sottosistema” degli enti mutualistici
 - Il “sottosistema” ospedaliero

3.1.1. Dal 1978 al 2019

- L'avvento della riforma sanitaria
 - La legge 833/1978: principi ispiratori
 - I “soggetti istituzionali” della riforma
- La prima riforma della riforma
- La seconda riforma della riforma

Capitolo 4 Il finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale

4.1. Il sistema di finanziamento del SSN – Fondo Sanitario Nazionale e criteri ripartitori

4.1.1. Dal 1978 al 2019

- Il Fondo Sanitario Nazionale nella prima riforma
- Il tentativo di risoluzione della crisi finanziaria con le riforme degli anni Novanta
- Il cambiamento fondamentale del nuovo millennio. Le spinte verso il federalismo fiscale
- I patti tra Stato e regioni per la determinazione del fabbisogno standard nazionale e regionale. Il Fondo con cui lo Stato “concorre” e la ripartizione regionale
- L'attuale assetto del sistema di finanziamento, FSN e criteri di riparto

4.1.1.1. Disavanzi e crisi finanziaria

- L'andamento storico delle crisi finanziarie
- La prima riforma della riforma
- La riforma “Bindi”
- La grande crisi (2007-2014)

4.1.1.2. Durante e dopo la pandemia

- Deroghe ai limiti di spesa

Capitolo 5 Il rapporto tra Stato e regioni

5.1. Competenze e conflitti

5.1.1. Dal 1978 al 2019

- Introduzione
- L'era pre 2001
- L'era post 2001
- Conclusioni

5.1.2. Durante e dopo la pandemia

5.1.2.1. Provvedimenti congiunturali

- I rapporti istituzionali al tempo del COVID
- Collaborazioni istituzionali

5.1.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici

5.2. Uniformità nazionale e difformità regionali

5.2.1. Dal 1978 al 2019

- I “segni” di un Servizio Sanitario Nazionale
- Le autonomie regionali
- Le difformità regionali

5.3. I livelli della programmazione

5.3.1. Dal 1978 al 2019

- La pianificazione nazionale

- La programmazione regionale
- Il “Piano Sanitario Nazionale 1998/2000”: il primo “Patto per la salute”

Capitolo 6 Dalle USL alle ASL

6.1. Il diverso ruolo degli enti locali

6.1.1. Dal 1978 al 2019

- Le USL
- Le ASL

6.2. Dimensioni, autonomie, competenze

6.2.1. Dal 1978 al 2019

- Dimensioni
- Autonomie
- L'autonomia imprenditoriale
- Competenze

Capitolo 7 La governance

7.1. Dal collegiale al monocratico

7.1.1. Dal 1978 al 2019

- La gestione delle USL ex legge 833/1978
- La governance delle ASL ex dd.lgs. 502-517/1993 e 229/1999
- La managerialità del Direttore generale
- La problematicità del rapporto fiduciario
- Complessità organizzativa e managerialità diffusa

7.1.1.1. La necessaria distinzione fra “governo” e “gestione”: un problema interpretativo

- Il d.lgs. 80/1998
- Responsabilità politico-amministrativa e gestionale
- L'Atto aziendale

7.1.2. Durante e dopo la pandemia

7.1.2.1. Provvedimenti congiunturali

- L'affievolimento della responsabilità contabile
- L'affievolimento della responsabilità penale

7.2. La responsabilità dei professionisti: introduzione

7.2.1. Dal 1978 al 2019

- L'evoluzione normativa in materia di responsabilità sanitaria
- Il ruolo delle linee guida nella prassi processuale

Capitolo 8 L'organizzazione

8.1. Il processo aggregativo

8.1.1. Dal 1978 al 2019

- Il Distretto sanitario di base
- Il nuovo Distretto
- Il decreto Balduzzi (d.l. 158/2012)
- Servizi di base e “case della salute”: soluzioni regionali a confronto

8.1.2. Durante e dopo la pandemia

8.1.2.1. Provvedimenti congiunturali

- I servizi territoriali al tempo del COVID
- Liste e tempi di attesa

8.1.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici

- Il Patto per la salute 2019/2021
- Documento AGENAS; d.m. n. 77/2022; “Missioni 5 e 6” del PNRR

– Analisi comparativa dei testi

a) Distretto: funzioni e standard organizzativi

b) Casa della comunità

c) L'infermiere di famiglia/comunità

d) Unità specialistiche di continuità assistenziale

e) Centrale Operativa Territoriale (COT)

f) Centrale operativa 116 117

g) L'assistenza domiciliare

h) Ospedale di comunità

i) Gli hospice nella rete delle cure palliative

l) Servizi per la salute mentale, le dipendenze patologiche e la neuropsichiatria infantile

m) Servizi per la salute della donna e del bambino

n) Servizio per le attività di promozione e prevenzione della salute

o) Telemedicina

– Tavolo tecnico interregionale “Area risorse umane, formazione e fabbisogni formativi: documento programmatico fabbisogni di personale sanitario”

8.2. I Servizi e i Dipartimenti

8.2.1. Dal 1978 al 2019

- I Servizi
- I Dipartimenti

8.3. Il Dipartimento di prevenzione

8.3.1. Dal 1978 al 2019

8.3.2. Durante e dopo la pandemia

8.3.2.1. Provvedimenti congiunturali

- Il principio di precauzione
- Il tracciamento e la diagnostica precoce della infezione COVID
- Il principio di precauzione: le Zone-colore durante la pandemia, i dispositivi e i comportamenti di sicurezza, le vaccinazioni
- Rilascio e utilizzo della “certificazione verde COVID-19”

8.3.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici

- Le strategie di sviluppo delle attività preventive “One Health”
- Le strategie di medio-lungo periodo
- La sicurezza nei luoghi di lavoro

8.4. Il Dipartimento di salute mentale

8.4.1. Dal 1978 al 2019

8.5. Il Presidio ospedaliero

8.5.1. Dal 1978 al 2019

8.5.2. Durante e dopo la pandemia

8.5.2.1. Provvedimenti congiunturali

- I servizi ospedalieri al tempo del COVID
- Le strutture residenziali socio-sanitarie al tempo del COVID
- Servizi, figure professionali, disponibilità finanziarie per affrontare i disagi di particolari tipologie di pazienti e condizioni di accesso e di uscita dalle strutture

8.5.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici

- Nuovi servizi per gli anziani e la “messa in sicurezza” degli ospedali

8.6. Gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS)

8.6.1. Dal 1978 al 2019

8.7. L’assistenza farmaceutica

8.7.1. Dal 1978 al 2019

Capitolo 9 L’integrazione

9.1. L’integrazione socio-sanitaria

9.1.1. Dal 1978 al 2019

- Le modalità della integrazione
- Le ragioni della integrazione socio-sanitaria
- I contenuti che qualificano le “dimensioni della integrazione”
- Il Piano nazionale della cronicità
- L’integrazione nella riforma Bindi

9.1.2. Durante e dopo la pandemia

9.1.2.1. Provvedimenti congiunturali

- Le domiciliarità al tempo del COVID
- Le domiciliarità nel “Patto per la salute 2019/2021”
- L’infermiere di famiglia/comunità

9.2. L’integrazione socio-sanitaria nei “livelli essenziali di assistenza”

9.2.1. Dal 1978 al 2019

- Prima versione
- Seconda versione

9.3. Le sperimentazioni gestionali: introduzione

9.3.1. Dal 1978 al 2019

- Il contesto italiano

Capitolo 10 La “committenza”

- 10.1. La “committenza” nella programmazione distrettuale
- 10.1.1. Dal 1978 al 2019
- 10.1.1.1. Lo “strumentario” della funzione di “committenza”
- 10.1.1.2. I “soggetti”, pubblici e privati, che vendono prestazioni: autorizzazione al funzionamento, accreditamento istituzionale, convenzionamento
- 10.1.1.3. Le tariffe
- 10.1.2. Durante e dopo la pandemia
- 10.1.2.1. Provvedimenti congiunturali
- Deroghe ai requisiti di autorizzazione al funzionamento e di accreditamento

Capitolo 11 Il ruolo del cittadino

- 11.1. Gli spazi e i soggetti della partecipazione
- 11.1.1. Dal 1978 al 2019
- La legge 833/1978
- I decreti 502/517
- 11.1.1.1. I “Comitati consultivi misti”
- Il decreto 229/1999
- 11.1.1.2. Il coinvolgimento operativo del volontariato: verso il “welfare di comunità”
- Crisi finanziaria ed evoluzione del bisogno
- Il “welfare di comunità”
- La “via italiana” al welfare di comunità
- 11.1.2. Durante e dopo la pandemia
- 11.1.2.1. Provvedimenti congiunturali
- Il volontariato al tempo del COVID
- 11.1.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici
- Il Patto per la salute 2019/2021
- 11.2. Il consenso informato
- 11.2.1. Dal 1978 al 2019
- Il diritto alla pianificazione anticipata delle cure
- Il consenso dei minori e degli incapaci
- 11.3. La vincolatività dei trattamenti
- 11.3.1. Dal 1978 al 2019
- L’assistenza psichiatrica

Capitolo 12 I livelli essenziali di assistenza e la sanità integrativa

- 12.1. Criteri e contenuti
- 12.1.1. Dal 1978 al 2019
- Il d.P.C.M. 29 novembre 2001
- Successive modifiche
- 12.1.1.1. La concreta applicazione dei “livelli essenziali di assistenza”
- 12.1.2. Durante e dopo la pandemia
- 12.1.2.1. Provvedimenti congiunturali
- Liste di attesa
- 12.1.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici
- I LEA nel “Patto per la salute 2019/2021”
- I LEA “sociali”
- 12.2. La sanità integrativa
- 12.2.1. Dal 1978 al 2019
- Spunti applicativi

Capitolo 13 I sistemi informativi e informatici in sanità

- 13.1. L’evoluzione dei sistemi
- 13.1.1. Dal 1978 al 2019
- I sistemi informativi e informatici nella normativa recente
- 13.2. Il Fascicolo sanitario elettronico
- 13.2.1. Dal 1978 al 2019
- Il processo costitutivo del FSE
- Lo “stato dell’arte” attuativo
- I “trend” evolutivi
- Sanità digitale e risparmi
- 13.2.2. Durante e dopo la pandemia
- 13.2.2.1. Provvedimenti congiunturali

- La sanità digitale ai tempi del COVID
- La raccolta, trasmissione, conservazione e utilizzo dei dati relativi alle vaccinazioni
- 13.2.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici
- I possibili cambiamenti di sistema
- L'implementazione della sanità digitale
- 13.3. Il mutamento del ruolo del medico (e degli altri operatori assistenziali) alla luce dello sviluppo della sanità digitale
- 13.3.1. Dal 1978 al 2019
- Eseggesi di ruolo
- Prima della riforma sanitaria
- Dalla legge 833 (1978) ai dd.lgs. 502/517 (1992/1993) e 229/1999 (le riforme del SSN)
- Dal “dopo riforma Bindi” ai nostri giorni
- 13.3.1.1. Cyber-security e tutela della salute: cenni
- 13.3.1.2. La privacy in sanità
- 13.3.2. Durante e dopo la pandemia
- 13.3.2.1. Provvedimenti congiunturali
- L'affievolimento della privacy

Capitolo 14 La ricerca scientifica

- 14.1. La ricerca in ambito sanitario: introduzione
- 14.1.1. Dal 1978 al 2019
- La “ricerca scientifica e tecnologica” nell’assetto costituzionale
- I soggetti della ricerca
- L'Istituto Superiore di Sanità
- L'Istituto Superiore per la Prevenzione e la Sicurezza sul Lavoro
- L'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali
- Gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico
- Gli Istituti Zooprofilattici Sperimentali
- 14.1.1.1. La programmazione della ricerca sanitaria
- 14.1.1.2. Il rapporto tra Servizio Sanitario Nazionale e università
- 14.1.1.3. La sperimentazione: cenni
- I Comitati Etici
- 14.1.2. Durante e dopo la pandemia
- 14.1.2.1. Provvedimenti congiunturali
- Ricerca e sperimentazione
- 14.1.2.2. Provvedimenti strutturali e sistemici
- “Missione 6” del PNRR – Gli IRCSS

Capitolo 15 – Le difformità regionali nella articolazione istituzionale e organizzativa dei vari SSR

- 15.1. La comparazione fra SSR
- 15.1.1. Dal 1978 al 2019
- 15.1.1.1. Il SSR dell’Emilia-Romagna
- 15.1.1.2. Il SSR della Lombardia
- 15.1.1.3. Il SSR della Toscana
- 15.1.1.4. Il SSR della Sardegna
- 15.1.1.5. Il SSR del Veneto
- Premessa
- Gli assetti istituzionali (artt. 2 e 3)
- Le competenze comunali (art. 5)
- La programmazione socio-sanitaria (artt. 6 e 7)
- L'integrazione fra servizi sanitari e servizi socio-assistenziali (art. 8)
- Partecipazione e tutela dei diritti del cittadino (art. 11)
- Gli organi di governo, gli assetti organizzativi, le responsabilità tecnico-professionali (artt. 10, 12, 13, 16, 20-24)
- Il finanziamento
- 15.1.1.6. Il SSR del Lazio
- Premessa
- La legge regionale n. 18 del 16 giugno 1994
- La legge regionale n. 11 del 2016 “Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio”
- L'Azienda Lazio.0

15.1.1.7. Il SSR della Puglia

- Gli assetti istituzionali
- La programmazione
- L'integrazione socio-sanitaria
- La partecipazione dei cittadini
- Gli organi di "governo" e di gestione
- Organizzazione e strutture operative
- Modalità di finanziamento

Capitolo 16 La sicurezza nei luoghi di lavoro

16.1. Dal 1978 al 2019

16.1.1. L'esigenza della tutela del lavoratore quale principio fondamentale dello Stato di diritto: brevi cenni storici

16.1.2. Il "lavoro" quale fondamento della Costituzione italiana

16.1.3. Il Testo Unico della sicurezza sul lavoro

- La struttura del Testo Unico sulla sicurezza
- Il datore di lavoro: definizione
- I dirigenti ed i preposti
- I principali obblighi dei lavoratori e dei soggetti equiparati
- La struttura ed i compiti del Servizio di Prevenzione e Protezione
- La sorveglianza sanitaria obbligatoria
- La prevenzione nei luoghi di lavoro
- Definizione di pericolo
- Definizione di rischio
- La classificazione dei rischi
- La valutazione dei rischi
- Il dispositivo di protezione individuale
- La segnaletica di sicurezza
- I rischi generici
- La protezione passiva
- La protezione attiva
- Il piano di emergenza
- Il primo soccorso
- Il sistema sanzionatorio nel Testo Unico sulla sicurezza

16.2. Durante e dopo la pandemia

16.2.1. Provvedimenti strutturali e sistemici

- La sicurezza nei luoghi di lavoro nel dopo pandemia

Capitolo 17 Il risk management

17.1. Cenni storici della normativa italiana sulla gestione del rischio clinico in sanità

17.1.1. Dal 1978 al 2019

17.2. Le fattispecie del risk management

17.3. La realizzazione del risk management, fra indirizzi normativi e applicazione pratica

17.4. L'assetto organizzativo per la gestione del rischio: ruoli e responsabilità

17.5. Il processo di gestione del rischio clinico

- I principi guida
 - Il contesto regionale e locale
 - Gli strumenti di gestione del rischio
 - La identificazione dei rischi
 - La analisi, valutazione e mappatura dei rischi
- 17.6. Obiettivi strategici e modalità realizzative

Bibliografia

Normativa